

Модернизированная система дополнительно создаст необходимые условия для повышения результативности принимаемых по обращениям решений, предотвращению фактов волокиты и повторных жалоб граждан, позволит организационно перейти от контроля соблюдения сроков на всех этапах рассмотрения обращений к ужесточенному контролю результата. В новом модуле будет всё «прозрачно», и поправить что-то без официального документа будет нельзя. Модуль определит ответственного за рассмотрение конкретного обращения, покажет где, у кого в данный момент находится обращение.

Решение крупных социальных вопросов в регионе граждане всё чаще готовы брать на свою ответственность. Всё чаще в органы государственной власти поступают не жалобы или претензии, а предложения и инициативы, имеющие законотворческий смысл.

Сделать более эффективной систему диалога власти и граждан можно только сделав коммуникации более открытыми и прозрачными, поставив барьер для бюрократов в виде эффективного механизма реализации права граждан на обращение, жёстко контролируя принятые ими управленческие решения. Правительство Свердловской области внедряет самые прогрессивные методы автоматизации этого процесса.

Список литературы:

1. Филипенко А.В. Управление социальным развитием региона (социологический аспект): дис. канд. соц. наук. — Москва. 2002. 165 с. [Электронный ресурс] : Научная электронная библиотека disserCat. URL: <http://www.dissercat.com/content/upravlenie-sotsialnym-razvitiem-regiona-sotsiologicheskii-aspekt> (дата обращения: 12.01.2015)
2. Конституция Российской Федерации (в ред. от 21.07.2014). [Электронный ресурс] : КонсультантПлюс. URL: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 20.12.2014)
3. Конституционные гарантии прав и свобод. [Электронный ресурс] : Право Р.Ф. URL: <http://pravorf.narod.ru/19.html> / (дата обращения: 22.12.2014)
4. Савина Т.Н. Проблемы бюрократии в современной России. [Электронный ресурс] : Портал «Googl». URL: sisupr.mrsu.ru/2009-2/pdf/26_Dashdamirov.pdf (дата обращения: 23.12.2014)
5. Зацепин И.Н. О сложившейся системе работы с обращениями граждан в Свердловской области и основных направлениях по её дальнейшему совершенствованию // Информационно-методический сборник «Опыт». № 64. 2010. [Электронный ресурс] : Официальный сайт Правительства Свердловской области. URL: http://www.midural.ru/10_0033/100080/ (дата обращения: 23.12.2014)

УДК 32:82-96

ИССЛЕДОВАНИЕ ПОНЯТИЯ «ПОЛИТИКА» В НАУЧНОЙ ЛИТЕРАТУРЕ

Хорошкевич Наталья Геннадьевна

кандидат социологических наук, доцент

Уральский федеральный университет, Екатеринбург

E-mail: natali_gx@r66.r

STUDY OF THE TERM «POLITICS» IN SCIENTIFIC LITERATURE

Natalia G Horoshkevich

Ph.D in Sociology, Associate Professor

Ural State University, Ekaterinburg

АННОТАЦИЯ – В статье поднимается вопрос о необходимости более широкого изучения сферы политики с позиций социологии. Один из аспектов изучения – исследование понятийного аппарата и, в первую очередь, термина «политика». Обоснована необходимость постоянного изучения данного понятия. Представлены характеристики политики, выделенные в толковых словарях, словарях гуманитарных дисциплин и социологических словарях. Отмечена специфика исследований термина в каждой из этих групп. Представлен перечень

основных свойств политики с позиций социологии. Дано авторское определение изучаемого явления.

ABSTRACT – The article raises the question of the need for a more extensive study of policy areas from the perspective of sociology. One aspect of the study - the study of the conceptual apparatus and, first of all, the term «politics». The necessity of constant study of the concept. The characteristics of the policy outlined in the explanatory dictionaries, dictionaries of humanities and social science dictionaries. Marked specificity term studies in each of these groups. A list of the basic properties of the policy from the perspective of sociology. Given the author's definition of the phenomenon under study.

Ключевые слова: социология, политика, термин «политика» с позиций социологии, термин «политика» с позиций гуманитарных наук, характеристики политики.

Keywords: sociology, politics, the term «politics» as viewed by sociology, the term "politics" from the perspective of the human sciences, characteristics of politics.

Сфера политических отношений всегда являлась одной из наиболее важных – в любом обществе. В настоящее время в России ее изучением занимается преимущественно политология, а в социологии ей уделяется недостаточно внимания. Хотя именно социология занимается исследованием взаимодействий индивидов в обществе, что в особенности актуально в такое непростое время, какое переживает Россия последние 20-30 лет. Все это делает изучение сферы политических отношений в рамках социологии вдвойне актуальным.

Один из аспектов изучения политических взаимодействий в обществе – исследование понятийного аппарата. Ключевое понятие в изучении сферы политических отношений – термин «политика». Изучение этого понятия также необходимо, чтобы разрабатывать другие определения, где используется слово «политический», т.к. в словарях практически отсутствует их трактовка или часто даются ссылки на понятие «политика».

Сегодня существует множество трактовок этого понятия в разных гуманитарных науках. Постоянно появляются новые определения, где подчеркиваются ранее оставленные без внимания характеристики данного явления. В целях дальнейшего развития его трактовок необходим анализ, систематизация трактовок данного явления. Наиболее часто трактовки тех или иных явлений представлены в словарной литературе. Это касается и определений политики с позиций социологии. Для более широкого обзора сторон явления политики целесообразно рассмотреть не только социологические определения, но и определения в толковых словарях и словарях других наук.

Можно выделить группы словарной литературы, где представлены определения термина «политика», – определения толковых словарей и определения словарей из тех или иных наук. Внутри каждой группы определений стоит рассмотреть их в относительно хронологическом порядке и в сторону увеличения количества интерпретаций политики.

В определениях *толковых словарей*, хотя эти трактовки и более поверхностны, даны наиболее общие характеристики изучаемого явления. Все определения политики в толковых словарях можно поделить на следующие группы.

В *первую группу* входят определения, где политика рассматривается как «отношение между классами, борьба классов за господство в обществе, их отношения к государственной власти как оружию господствующего класса; политика включает так же и область взаимоотношений между государством, которые определяются интересами господствующего класса» [17, 689]. Нужно отметить, что во многих определениях советского периода политика связывается с классовой борьбой. При этом в определениях того времени всегда употребляется слово «класс» для обозначения социальных общностей, но не страта, слой или как-то иначе.

В *второй группе* определений политика понимается как «сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, сутью которой является определение форм, задач, содержания деятельности государства» [7, 941]. Политика может быть также определена как «одна из социальных наук, а именно учение о способах достижения государственных целей» [4, 453].

В словарях советского (1980-х гг.) и постсоветского периода (включительно 2003 гг.) можно встретить трактовки политики в нескольких значениях. Политика – «1. Деятельность органов государственной власти и управления, отражающая общественный строй и экономическую структуру страны, а также деятельность общественных классов, партий и других общественных группировок, определяемая их интересами и целями; ... 2. События и вопросы общественной, государственной жизни; ... 3. Разг. Образ действий кого-либо, направленный на достижение чего-либо, определяющий отношение к кому-, чему-либо; ... 4. Разг. Революционная или подрывная деятельность, участие в антиправительственных выступлениях» [14, 566]. Первая интерпретация наиболее приемлема, если рассматривать политику на макроуровне. Вторая интерпретация довольно «расплывчатая». Здесь не указываются результатом чьей деятельности для достижения какой-цели проводятся эти события. Четвертая трактовка также «узкая», она связана только с революционными действиями. Самая «широкая» из трактовок – это третья, где политика рассматривается как «образ действий кого-либо, направленный на достижение чего-либо, определяющий отношение к кому-, чему-либо». Такая интерпретация вообще самая «широкая» из всех представленных выше и ниже определений. Она не связывает все с классовой борьбой. В ней говорится, что политику могут проводить разные субъекты. Это является достоинством данной трактовки. Это – самая «теоретическая» трактовка понятия, хотя и самая всеобъемлющая. Данная трактовка подчеркивает наличие определение цели и средств активного субъекта. Недостаток этой трактовки заключается в том, что она, в основном, применима для микроуровня, т.е. отдельный человек может осуществлять свою политику (и даже не в области отношений в обществе, а в семье, какой-то малой группе).

Наибольшее количество трактовок изучаемого понятия представлено в Толковом словаре русского языка под редакцией Д. Ушакова. Политика – это «1. Деятельность государственной власти в области управления и международных отношений; деятельность той или иной общественной группировки, партии, класса, определяемая их целями и интересами; 2. Общий характер, отличительные черты деятельности, поведения (государства, общественной группы, отдельного лица в той или иной области); 3. Хитрость и уловки в отношениях с людьми, хитрый уклончивый образ действий; 4. События и вопросы внутренней и международной общественной жизни; 5. Революционная работа, участие в революционном движении; 6. Политические знания, политические предметы; 7. Вежливое обходительное обращение» [16, 526]. В этих трактовках добавляется то, что политика может осуществляться не только *внутри* государства, но и за его пределами. Также показан *хитрый* характер действий лица, проводящего политику. Акцентируется внимание на трактовку политики как отдельных политических событий, политическое знание.

Отметим в этой группе и такое определение политики: «цели и задачи, преследуемые общественными классами в их борьбе за свои интересы; методы и средства, при помощи которых достигаются эти цели и задачи» [6, 331]. И, хотя это трактовка политики советского периода, но она достаточно «удачна», если заменить общественные классы на термин, более соответствующий современной научной терминологии, которая адекватнее современному периоду общества. Например, социальные слои, общности, группы.

Итак, обобщая все вышеперечисленные особенности политики, можно выделить ее семантическое пространство:

- борьба классов за господство в обществе;
- одна из социальных наук;
- отношения между социальными слоями, классами;
- деятельность органов государственной власти;
- внутренняя и внешняя,
- революционная деятельность;
- действия кого-либо, направленные на достижения чего-либо
- события общественной жизни;
- хитрый образ действий;

- вежливое, обходительное обращение;
- использование методов и средств в борьбе за свои интересы.

В словарях по тем или иным дисциплинам разные явления рассматриваются с точки зрения этих наук. Это касается и термина «политика».

Так, в словарях по *обществоведению* политика понимается как «1. Сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами и государствами, основным содержанием которой является проблема завоевания, утверждения и использования государственной власти; 2. Участие в делах государств, определяющее форму, задачи, содержание его деятельности; 3. Процесс управления общественными делами; 4. Вопросы и события общественной, государственной жизни; 5. Наука и искусство поиска оптимального способа решения социальных проблем; 6. Все виды деятельности, связанные с руководством в какой-либо социальной сфере» [18, 313]. Или политика – это «1. Искусство управления государством; 2. Сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и другими социальными субъектами, стержнем которой является проблема завоевания, удержания и использования государственной власти; 3. Участие в делах государства, определение задач, форм и содержания его деятельности» [13, 330]. Политика может пониматься и как «сфера деятельности человека, группы людей, партий, государств, направленной на реализацию социально значимых интересов с помощью власти» [12, 235].

Более всего определений политики представлено в словарях по *политологии*. Политика рассматривается как «1. Сфера публичной цивилизованной жизни, охватывающая общественные отношения субъектов, наделенных полномочиями и обязанностями, участвующих в управлении государством, деятельности властных институтов, выражающих и отстаивающих интересы определенных социальных слоев и групп. 2. Целенаправленная духовно-практическая деятельность конкретных субъектов, направленная на присвоение, удержание или перераспределение властных функций в масштабах всего государства; 3. Управленческая деятельность государственных институтов по стратегическому руководству экономическими, правоохранительными, социокультурными, экологическим и другим секторам социосферы, а также их систематические действия, направленные на разрешение постоянно возникающих макросоциальных противоречий и конфликтов» [1, 156].

Интересна и трактовка политики как «сознательной деятельности в политической сфере общества, направленной на реализацию власти» [8, 156]. В характеристике политики отмечается, что она – «искусство (теория и практика) борьбы за власть, управления государством, в том числе в отношении других государств» [2, 239]. Отметим и определение политики как «организованной и регулятивно-контрольной сферы общества, основной в системе других таких сфер: экономической, идеологической, правовой, культурной, религиозной» [9, 251].

Итак, характеристики политики, отмеченные в *гуманитарных дисциплинах*:

- сфера деятельности;
- участники деятельности – государство, социальные группы и т.д.
- субъекты наделены полномочиями, участвуют в управлении государством;
- содержание деятельности – завоевание, удержание, использование власти;
- власть используется в целях достижения своих интересов этими субъектами;
- при использовании методов и средств
- наука и искусство оптимально способа решения социальных проблем
- вопросы и события общественной жизни
- участие в делах государства;
- все виды деятельности, связанные с руководством в любой сфере;
- управленческая деятельность гос.институтов в других сферах;
- действия, направленные на разрешение макросоциальных противоречий.

В *социологических* словарях понятие «политика» может рассматриваться как «1.сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и между другими социальными группами, основным содержанием которых является завоевание, удержание, поль-

зование властью» [15, 249]. Встречается и такое определение политики: «1. Процесс в государстве или организации (включая группы всех видов, например, семья), связанные с влиянием на содержание и выполнение преследуемых целей, установок и их управление; 2. Наука или изучение политики и правления (см. также политическая наука¹)» [3, 39]. Под политикой может также пониматься «деятельность классов и иных социальных групп, связанная с определением содержания и форм, задач и функций государства, а также его взаимоотношений с другими государствами» [11, 293].

Итак, основные характеристики политики с позиций социологии:

- сфера деятельности,
- субъекты деятельности – разные социальные общности,
- политику осуществляют для достижения целей,
- деятельность по достижению и использованию государственной власти,
- деятельность, выражающаяся в определении внешней и внутренней деятельности государства.

Социология рассматривает политику как деятельность различных социальных групп, т.е. в своей плоскости исследования. Учитывая это, можно дополнить характеристики политики, отмеченные в других дисциплинах.

Характеристики политики, отмеченные в гуманитарных дисциплинах:

- сфера деятельности;
- участники деятельности – государство, социальные группы и т.д.
- субъекты наделены полномочиями, участвуют в управлении государством;
- содержание деятельности – завоевание, удержание, использование власти;
- власть используется в целях достижения своих интересов этими субъектами;
- субъекты определяют деятельность государства;
- при использовании методов и средств
- наука и искусство оптимально способа решения социальных проблем
- вопросы и события общественной жизни
- участие в делах государства;
- все виды деятельности, связанные с руководством в любой сфере;
- управленческая деятельность институтов государства в других сферах;
- действия, направленные на разрешение макросоциальных противоречий.

Итак, политика – это:

- сфера деятельности,
- субъекты деятельности – разные социальные общности и отдельные индивиды - актёры²,
- политику осуществляют для достижения своих целей, которые, в свою очередь, служат удовлетворению потребностей индивидов данной социальной общности;
- те или иные политические отношения возможны только на определенных этапах общественного развития, это касается всех сторон политики, разных социальных общностей,
- деятельность по достижению и использованию государственной власти,
- деятельность, выражающаяся в определении внешней и внутренней деятельности государства,
- использование определенных методов и средств для достижения своих целей для достижения и использования государственной власти.

¹ В понимании вопроса, что такое политическая наука, ученые разделились на две школы: а) «описывающих (и сравнивающих) модели правления и политики, извлеченные из работ философов, историков, конституционных теоретиков, государственных администраторов и т.д., а также собранного ими самими материала, не претендующая на то, что политические исследования могут когда-либо считаться «наукой» в любом естественнонаучном или даже социально-научном смысле термина; б) «стремящихся возвести политические исследования до «научных» социальных дисциплин – социологии, политэкономии и социальной психологии..., особенно тесно переплетая их с политической социологией» [3, С.40-41].

² Политические действия осуществляют социальные общности и отдельные индивиды, и те и другие входят в предметное поле социологии.

Итак, политику можно интерпретировать следующим образом: Политика – *возможная на данном этапе общественного развития деятельность акторов, направленная на завоевание и использование государственной власти посредством определенных методов и средств, осуществляемая в целях удовлетворения своих потребностей, и выраженная в виде направлений внутренней и внешней деятельности государства.*

Список литературы:

1. Бачинин В.А. Политология. Энциклопедический словарь. – СПб.: Из-во Михайлова В.А., 2005. – 288 с.
2. Большая актуальная политическая энциклопедия / Беляков А.В. и др. – М.: Эксмо, 2009. – 424 с.
3. Большой толковый социологический словарь (Collins). В 2-х томах. Том 2 (П-Я): Пер. с англ. – М.: Вече, АСТ, 2001. – 528 с.
4. Брокгауз ф.А., Ефрон И.Л. Энциклопедический словарь. Современная версия. – М.: Из-во Эксмо, 2002. – 672 с.
5. Большая советская энциклопедия. 1959. 1259 с.
6. Малая советская энциклопедия. Гл.ред. Б.А.Введенский. В 10 т. Т.7. Первомайск-рубле. Третье издание. Государственное научное издательство
7. Новый энциклопедический словарь. Большая Российская энциклопедия, РИПОЛ классик, М., 2006. – 1456с.: ил. С.941.
8. Политическая энциклопедия. В 2 т. Т.2. / Нац. обществ-науч. фонд; Рук проекта Г. Ю. Семигин; Науч. – ред. совет; предс. Совета. Г. Ю. Семигин. – М.: Мысль, 1999. – 703 [2]с.
9. Политология: Энциклопедический словарь / Общ. ред. и сост. Ю. А. Аверьянов. – М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та. 1993. 431с.
10. Российская социологическая энциклопедия. Под общ. ред. академика РАН Г. В. Осипова. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА-м.. 1998. – 672с.
11. Словарь терминов и понятий по обществознанию / автор-составитель А.М.Лопухов; вступит. Слово А.С.стрельцов. - М.: Айрис-пресс, 2007. – 448с.
12. Современный словарь по общественным наукам / Под общей ред. О. Г. Данильяна, Н. И. Панова. – М.: - Издательство Эксмо, 2007. – 528с.
13. Современный толковый словарь русского языка / Гл.ред. С.А.Кузнецов. – СПб.: «Норинт», 2003. – 960с.
14. Социологический энциклопедический словарь. На русском, английском, немецком, французском и чешском языках. Редактор-координатор-академик РАН Г. В. Осипов. – М.: «Издательская группа ИНФРА-М – НОРМА, 1948. – 488с.
15. Толковый словарь русского языка . В 4 т. Т.3. / Под ред. проф. Д.Ушакова. – М.; ТЕРРА, 1996. – 712с.
16. Энциклопедический словарь. Гл.ред. Б. А. Введенский. Государственное научное из-во «Большая советская энциклопедия»; М., 1954. В 3-х томах, Т.2. К-Праца, 719 с.
17. Яценко Н.Е. Толковый словарь обществоведческих терминов. Серия «Учебники для вузов. Специальная литература». – СПб.: Издательство «Лань», 1999. – 528с.

УДК 374

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В РОССИИ

Черноскутова Марина Викторовна
магистрант

Уральский федеральный университет, Екатеринбург
E-mail: marina5-92@inbox.ru

FEATURES OF MODERN SUPPLEMENTARY EDUCATION FOR CHILDREN IN RUSSIA

Chernoskutova Marina,